

ÚŘAD PRO CIVILNÍ LETECTVÍ

K letišti 1149/23
160 08 Praha 6

Č. j.: 6223-24-701
Ke sp. zn. 18/730/0020/LKCS/01/18



U S N E S E N Í

Úřad pro civilní letectví (dále též jako „Úřad“ nebo „ÚCL“) jako věcně a místně příslušný správní orgán podle ustanovení § 89 odst. 2 písm. b) zákona č. 49/1997 Sb., o civilním letectví, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o civilním letectví“), v řízení z moci úřední o vydání opatření obecné povahy, kterým se ruší „Ochranné hlukové pásmo letiště České Budějovice“, vedeném ve smyslu ustanovení § 171 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“)

rozhodl podle ustanovení § 66 odst. 2 správního řádu takto:

- I. **Správní řízení z moci úřední o vydání opatření obecné povahy, kterým se ruší „Ochranné hlukové pásmo letiště České Budějovice“, vedené pod původní sp. zn. Úřadu 18/730/0020/LKCS/01/18, se zastavuje pro odpadnutí jeho důvodu.**
- II. **S ohledem na změněnou věcnou příslušnost od 1.1.2024 Úřad pro civilní letectví zasílá toto Usnesení také Dopravnímu a energetickému stavebnímu úřadu. Tímto se dnem vydání tohoto Usnesení považuje, že toto Usnesení bylo v souladu s § 66 odst. 2 správního řádu poznamenáno do spisu.**

Odůvodnění

Dne 15. února 2022 Úřad pro civilní letectví na základě závazného právního názoru Ministerstva dopravy nepravomocně rozhodl o zastavení řízení o změně či zrušení ochranného hlukového pásma letiště Planá u Českých Budějovic (dále jen „OHP LKCS“). Toto rozhodnutí rovněž nepravomocně potvrdilo i Ministerstvo dopravy svým odvolacím rozhodnutím dne 14. listopadu 2022, proti kterému však byla podána žaloba vlastníků nemovitostí, kteří mají zájem na omezení stávajícího rozsahu tohoto ochranného

hlukového pásma. Úřad řízení zastavil z důvodu přesvědčení o své věcné nepříslušnosti k projednání věci, když z tehdejší textace § 37 odst. 1 zákona č. 49/1997 Sb., o civilním letectví, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZCL“) na základě názoru Ministerstva dopravy dovodil, že ÚCL má pravomoc ochranné hlukové pásmo (dále jen „OHP“) pouze zakládat, nikoliv však měnit či rušit. Tento závěr však nepodpořil Městský soud v Praze a rozsudkem č. j. 11 A 87/2022-89 ze dne 2. listopadu 2023 výše uvedená rozhodnutí ÚCL a Ministerstva dopravy zrušil a věc vrátil Ministerstvu dopravy k dalšímu řízení.

Na základě tohoto pravomocného rozsudku Ministerstvo dopravy dne 8. 12. 2023 postoupilo stejnopis výše uvedeného rozsudku zpět k rozhodnutí ÚCL, jelikož Ministerstvo dopravy s ohledem na zrušení i usnesení ÚCL, z důvodu procesní ekonomie, nemělo již o čem rozhodovat. Než však ÚCL o věci znovu rozhodl (resp. jakkoliv dále pokračoval), nabyla účinnosti novela ZCL, která předmětný § 37 odst. 1, dle kterého bylo rozhodováno, mění ve smyslu orgánů, které jsou k vedení řízení příslušné.

Podle ustanovení § 66 odst. 2 správního řádu zastaví správní orgán řízení mimo jiné v případě, kdy v řízení odpadl jeho důvod. Tato situace v daném případě nastala z následujícího důvodu:

Základním materiálním východiskem k dalšímu postupu ve věci projednání omezení či zrušení OHP LKCS v principu, tedy zda vůbec právní úprava umožňuje (bez ohledu na projednávající orgán) řízení o omezení či zrušení OHP LKCS vést, vychází z již zmíněného rozsudku Městského soudu v Praze č. j. 11 A 87/2022-89 ze dne 2. 11. 2023. Tento rozsudek, byť vychází z úpravy platné k roku 2022, dovodil, že z tehdejších § 37 odst. 1 a § 89 odst. 2 písm. c) a d) ZCL vyplývá pravomoc ochranná hluková pásma nejenom zřizovat (jak je explicitně řečeno), ale rovněž měnit a rušit, což lze činit procesně stejným postupem jako při jejich zřízení.

Beze sporu je tedy to, že o změně či zrušení OHP LKCS je potřeba řízení vést a rozhodnout ve věci samé, přičemž rozhodnutím ve věci může být i omezení či úplné zrušení daného OHP.

Problematické však je v kontextu současné právní úpravy, která doznala změn zejména v souvislosti s účinností nového zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „nový stavební zákon“) a s ním souvisejících novelizačních zákonů, kdo je v současnosti příslušný k vedení předmětného řízení o OHP LKCS.

Předmětná ustanovení o příslušnosti ke zřizování ochranných pásem totiž doznala od roku 2022, kdy bylo ve věci Úřadem pro civilní letectví rozhodováno, zásadních změn. Od 1. 1. 2024 ÚCL příslušnost k projednávání a rozhodování o ochranných hlukových pásmech letišť (tedy i předmětného OHP LKCS) ztratil, přičemž namísto něj má ve věci nově rozhodovat stavební úřad. Primárním východiskem (které by se v plném rozsahu aplikovalo zejména v případě, kdy by neexistovala žádná přechodná ustanovení) je pravidlo pro určení příslušného správního orgánu při jeho změně stanovené v § 132 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů. U uvedeného ustanovení je zásadní se zaměřit na skutečnost, že orgán, který byl původně příslušný k zahájení řízení, řízení dokončí, avšak výhradně v situaci, kdy se změnil příslušnost místní (například pokud by Úřad vykonával působnost jen pro určité kraje v rámci ČR a došlo by např. ke změně adresy

žadatele apod.) či věcná co do stupně, tzv. funkční (například pokud by dosud o OHP rozhodoval ÚCL a nově by o nich mělo rozhodovat Ministerstvo dopravy jako nadřízený orgán). V předmětné situaci se však změnila příslušnost věcná, avšak nikoliv co do stupně. Tedy v tomto případě se nejedná o změnu funkční příslušnosti. Výše uvedené pravidlo se neuplatní a v řízení nerozhoduje orgán původně příslušný, ale orgán příslušný dle aktuální právní úpravy. Zásada setrvání v řízení u orgánu, který řízení zahájil, se tedy v předmětné věci obecně neuplatňuje.

Pro účely postupu v řízení o OHP LKCS by tak s ohledem na výše uvedené mělo minimálně platit to, že se aplikuje bez dalšího nový stavební zákon. Není tak uvažováno nad tím, že by se v jakkoliv dlouhém přechodném období postupovalo dle staršího stavebního zákona č. 183/2006 Sb. Příslušným orgánem by pak byl některý z obecných stavebních úřadů dle § 13 staršího stavebního zákona nebo speciálních dle § 15 téhož zákona. Zde by došlo k zásadnímu problému, neboť odkazovaný speciální stavební úřad vykonávající působnost u staveb leteckých v současnosti dle staršího stavebního zákona nemůže existovat, protože k 1. 1. 2024 Úřadu pro civilní letectví zanikl status speciálního stavebního úřadu.

Shrnutě tak je možno říci, že za aplikace minulých a současných znění zákona o civilním letectví vč. příslušných přechodných ustanovení novelizačních předpisů platí, že ÚCL tedy v současnosti nelze považovat za stavební úřad. Avšak od 1. 1. 2024 rozhoduje o ochranných hlukových pásmech vč. řízení, která byla zahájena před tímto datem, pouze a toliko stavební úřad, nikoliv Úřad pro civilní letectví.

Vzhledem k výše uvedenému se tak ÚCL neshledává být příslušným orgánem k vedení správního řízení a jakémukoliv vydání meritorního rozhodnutí v dané věci dle výzvy Ministerstva dopravy. Z tohoto důvodu bylo rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto usnesení.

Poučení

Toto usnesení se pouze poznamenává do spisu a nelze se tak proti němu s odkazem na § 76 odst. 5 věty třetí správního řádu odvolat.

V této souvislosti Úřad podotýká, že předmětný spis byl v rámci příslušné dokumentace související s činností bývalého oddělení Letecký stavební úřad Úřadu pro civilní letectví předán Dopravnímu a energetickému stavebnímu úřadu. Z tohoto důvodu je toto Usnesení předáváno dle níže uvedeného rozdělovníku.

Praha 26. dubna 2024

████████████████████
████████████████████
████████████████████
████████████████████
oprávněná úřední osoba ██████████

Rozdělovník

- Dopravní a energetický stavební úřad, Oddělení civilních leteckých staveb, ID datové schránky 7mnrnuu

Na vědomí

- Ministerstvo dopravy, odbor civilního letectví, ID datové schránky n75aaau3